

物流政策辑要

2019年9月号

中国物流与采购联合会

2019年10月10日

政策点评：中共中央、国务院：印发《交通强国建设纲要》

政策动向：国务院：复制推广借鉴优化营商环境改革举措

国家发展改革委：推送并应用市场主体公共信用综合评价结果

交通运输部：印发《网络平台道路货物运输经营服务指南》等三个指南

国家税务总局：调整货物运输业小规模纳税人申请代开专用发票资质要求

政策摘要：国家发展改革委、交通运输部：印发《关于做好物流降本增效综合改革试点工作的通知》

国家发展改革委等五部门：发布《关于加快推进铁路专用线建设的指导意见》

交通运输部：发布《关于深化交邮融合推广农村物流服务品牌的通知》

国家邮政局：印发《邮政企业、快递企业安全生产主体责任落实规范》

地方借鉴：上海市：发布《上海市快递包装物垃圾分类指引》

山西省：发布《关于推动物流高质量发展的实施方案》

河南省：发布《河南省现代物流运行体系布局和建设实施方案》

云南省：印发《关于推进云南省快递物流园区建设的指导意见》

附件：2019年9月份物流相关政策目录

政策点评：

中共中央、国务院：印发《交通强国建设纲要》

近日，中共中央、国务院印发了《交通强国建设纲要》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《纲要》提出，到 2020 年，完成决胜全面建成小康社会交通建设任务和“十三五”现代综合交通运输体系发展规划各项任务，为交通强国建设奠定坚实基础。

从 2021 年到本世纪中叶，分两个阶段推进交通强国建设。

到 2035 年，基本建成交通强国。现代化综合交通体系基本形成，人民满意度明显提高，支撑国家现代化建设能力显著增强；拥有发达的快速网、完善的干线网、广泛的基础网，城乡区域交通协调发展达到新高度；基本形成“全国 123 出行交通圈”（都市区 1 小时通勤、城市群 2 小时通达、全国主要城市 3 小时覆盖）和“全球 123 快货物流圈”（国内 1 天送达、周边国家 2 天送达、全球主要城市 3 天送达），旅客联程运输便捷顺畅，货物多式联运高效经济；智能、平安、绿色、共享交通发展水平明显提高，城市交通拥堵基本缓解，无障碍出行服务体系基本完善；交通科技创新体系基本建成，交通关键装备先进安全，人才队伍精良，市场环境优良；基本实现交通治理体系和治理能力现代化；交通国际竞争力和影响力显著提升。

到本世纪中叶，全面建成人民满意、保障有力、世界前列的交通强国。基础设施规模质量、技术装备、科技创新能力、智能化与绿色化水平位居世界前列，交通安全水平、治理能力、文明程度、国际竞争力及影响力达到国际先进水平，全面服务和保障社会主义现代化强国建设，人民享有美好交通服务。

《纲要》确定九大重点任务。一是基础设施布局完善、立体互联。提出建设现代化高质量综合立体交通网络，构建便捷顺畅的城市（群）交通网，形成广覆盖的农村交通基础设施网，构筑多层次、一体化的综合交通枢纽体系。二是交通装备先进适用、完备可控。提出加强新型载运工具研发和特种装备研发，推进装备技术升级。三是运输服务便捷舒适、经济高效。提出推进出行服务快速化、便捷化，打造绿色高效的现代物流系统，加速新业态新模式发展。四是科技创新富有活力、智慧引领。提出强化前沿关键科技研发，大力发展智慧交通，推动新技术与交通行业深度融合，完善科技创新机制。五是安全保障完善可靠、反应快速。强调提升本质安全水平，推进精品建造和精细管理，完善交通安全生产体系，强化交通应急救援能力。六是绿色发展节约集约、低碳环保。强调促进资源节约集约利用，强化节能减排和污染防治，强化交通生态环境保护修复。七是开放合作面向全球、互利共赢。提出构建互联互通、面向全球的交通网络，加大对外开放力度，深化交通国际合作，积极推动全球交通治理体系建设与变革。八是人才队伍精良专业、创新奉献。提出培育高水平交通科技人才，打造素质优良的交通劳动者大军，建设高素质专业化交通干部队伍。九是完善治理体系，提升治理能力。强调深化行业改革，优化营商环境

境，健全市场治理规则，健全公共决策机制等。

《纲要》提出三方面保障措施。一是加强党的领导。充分发挥党总揽全局、协调各方的作用，建立统筹协调的交通强国建设实施工作机制。二是加强资金保障。深化交通投融资改革，完善政府主导、分级负责、多元筹资、风险可控的资金保障和运行管理体制。鼓励采用多元化市场融资方式，拓宽融资渠道。三是加强实施管理。科学制定配套政策和配置公共资源，加强交通强国建设与自然资源、环保、财税、金融、投资、产业、贸易等政策协同。部署若干重大工程、重大项目，合理规划交通强国建设进程。鼓励有条件的地方、企业在交通强国建设中先行先试等。

点评：9月24日，国务院新闻办举行《交通强国建设纲要》新闻发布会。交通运输部部长李小鹏在会上介绍，新中国成立70年来，交通运输经历了从“瓶颈制约”到“初步缓解”，再到“基本适应”的发展历程，取得了历史性的成就。《纲要》作为建设交通强国的顶层设计和系统谋划，掀开了新时代交通运输工作的新篇章。

《纲要》明确交通强国建设总目标：“人民满意、保障有力、世界前列”。“人民满意”是交通强国建设的根本宗旨，强调坚持以人民为中心的发展思想，建设人民满意交通。“保障有力”是交通强国建设的基本定位，强调为国家重大战略实施、现代化经济体系构建和社会主义现代化强国建设提供有力支撑。“世界前列”是交通强国建设的必然要求，强调全面实现交通现代化，交通综合实力和国际竞争力位于前列。

《纲要》提出“三个交通网”“两个交通圈”是交通强国基本建成的重要标志，“到2035年，现代化综合交通体系基本形成，拥有发达的快速网、完善的干线网、广泛的基础网，城乡区域交通协调发展达到新高度；实现都市区1小时通勤、城市群2小时通达、全国主要城市3小时覆盖；货运发展多式联运，建设快货运输体系，实现国内1天送达、周边国家2天送达、全球3天送达的物流圈；旅客联程运输便捷顺畅，货物多式联运高效经济；智能、平安、绿色、共享交通发展水平明显提高，城市交通拥堵基本缓解，无障碍出行服务体系基本完善。”

《纲要》提出：“推动交通发展由追求速度规模向更加注重质量效益转变，由各种交通方式相对独立发展向更加注重一体化融合发展转变，由依靠传统要素驱动向更加注重创新驱动转变”，从而推动交通发展实现质量变革、效率变革、和动力变革。

首先，由追求速度规模向更加注重质量效益转变，主要措施包括：推进出行服务快速化、便捷化，实现都市区1小时通勤、城市群2小时通达、全国主要城市3小时覆盖；货运发展多式联运，建设快货运输体系，实现国内1天送达、周边国家2天送达、全球3天送达的物流圈；优化交通能源结构，推进新能源、清洁能源应用，促进公路货运节能减排等。

第二，由各种交通方式相对独立发展向更加注重一体化融合发展转变，主要措施包括：建设现代化高质量综合立体交通网络，统筹铁路、公路、水运、民航、管

道、邮政等基础设施规划建设，构筑多层次综合交通枢纽体系等。

第三，由依靠传统要素驱动向更加注重创新驱动转变，主要措施包括：强化汽车、民用飞行器、船舶等装备动力传动系统研发，突破高效率、大推力/大功率发动机装备设备关键技术；合理统筹安排时速 600 公里级高速磁悬浮系统、时速 400 公里级高速轮轨（含可变轨距）客运列车系统等技术储备研发等。

《纲要》提出“打造绿色高效的现代物流系统”，具体措施包括：

一是优化运输结构，加快推进港口集疏运铁路、物流园区及大型工矿企业铁路专用线等“公转铁”重点项目建设，推进大宗货物及中长距离货物运输向铁路和水运有序转移。

二是推动铁水、公铁、公水、空陆等联运发展，推广跨方式快速换装转运标准化设施设备，形成统一的多式联运标准和规则。发挥公路货运“门到门”优势。

三是完善航空物流网络，提升航空货运效率。推进电商物流、冷链物流、大件运输、危险品物流等专业化物流发展，促进城际干线运输和城市末端配送有机衔接，鼓励发展集约化配送模式。

四是综合利用多种资源，完善农村配送网络，促进城乡双向流通。

五是落实减税降费政策，优化物流组织模式，提高物流效率，降低物流成本。

六是推进物流信息互通共享，促进流程优化和业务协同，发展“互联网+”高效物流，创新智慧物流营运模式。

七是加快智能收投终端、末端公共服务场所建设，促进城际干线运输和城市末端配送有机衔接，鼓励发展集约化配送模式。

八是拓展国际航运物流，发展铁路国际班列，打造国际航空物流体系。

10 月 9 日，交通运输部召开交通强国建设试点工作启动视频会，河北雄安新区、辽宁省、江苏省、浙江省、山东省、河南省、湖北省、湖南省、广西壮族自治区、重庆市、贵州省、新疆维吾尔自治区、深圳市被确定为第一批交通强国建设试点。

政策动向：

国务院：复制推广借鉴优化营商环境改革举措

近日，国务院办公厅印发《关于做好优化营商环境改革举措复制推广借鉴工作的通知》，《通知》指出，近年来，各地区、各部门深入推进“放管服”改革，深刻转变政府职能，持续优化营商环境，取得积极成效。其中，北京市、上海市聚焦市场主体反映的突出问题，对标国际先进，推出大量改革举措，形成了一批典型经验做法。《通知》要求，在全国复制推广借鉴京沪两地优化营商环境改革举措。

其中，在全国复制推广的改革举措主要包括：实行开办企业全程网上办，压缩企业设立登记时间，全面推广电子营业执照，优化印章刻制服务，实行社保用工登记“二合一”；实行客户用电线上报装；提供不动产登记、交易和缴税“一窗受理、并行办理”服务，提供不动产登记信息网上查询和现场自助查询服务；纳税“最多

跑一次”；推广应用国际贸易“单一窗口”，公开口岸收费目录清单，口岸通关提前申报；建立“基本解决执行难”联动机制等 13 项改革举措。

点评：优化营商环境的改革举措，不仅有利于简化企业注册申报流程，优化企业行政流程的办理与执行，更有利于加强政府相关部门及人民群众对企业的监督管理。在企业简化行政审批流程的同时，也能有案可查，有据可依。切实将政府“放管服”的理念落实到基层企业及职工群众中去。

国家发展改革委：推送并应用市场主体公共信用综合评价结果

日前，国家发改委办公厅发布《推送并应用市场主体公共信用综合评价结果的通知》。《通知》从六个方面就各地方充分应用公共信用综合评价结果，推动落实以信用为基础的新型监管机制有关事项提出了具体要求，并明确了相关部门的监督管理职责。

《通知》以国家发改委组织国家公共信用信息中心会同相关大数据机构对全国 3300 万家市场主体开展的第一期公共信用综合评价结果为依据，旨在为贯彻落实《国务院办公厅关于加快推进社会信用体系建设构建以信用为基础的新型监管机制的指导意见》等文件要求，建立健全公共信用综合评价机制，以公共信用综合评价支撑分级分类监管。

在将评价结果纳入地方信用信息平台方面，《通知》要求省级社会信用体系建设牵头部门负责将评价结果作为市场主体信用信息的重要组成部分，纳入本地区省级信用信息平台，并推送至与其联通的相关部门和辖区内各级信用信息平台。

在将评价结果作为开展分级分类监管的基础性依据方面，《通知》明确各级社会信用体系建设牵头部门应推动相关部门将国家层面公共信用综合评价结果作为各行业、各领域开展分级分类监管的基础性依据，与行业信用评价、地方公共信用综合评价及市场信用评价结果有机结合，对相关市场主体实施分级分类的差异化监管措施。已开展地方公共信用综合评价和行业信用评价的地区，要统筹使用多层面的评价结果。尚未开展地方公共信用综合评价的地区，要推动相关部门直接应用国家层面公共信用综合评价结果，实施信用分级分类监管。

在鼓励探索和完善地方和行业信用评价上，鼓励地方政府有关部门结合本地区经济社会发展实际和市场监管重点难点问题，大胆探索开展地方公共信用综合评价和行业信用评价。应有针对性地优化指标体系和评价模型，制定完善公共信用综合评价办法，在国家层面评价结果的基础上，依托本地区和特定行业更丰富的信用数据，开展更加精准的公共信用综合评价。大力支持国家和地方有关行业主管部门开展行业信用评价。

交通运输部：印发《网络平台道路货物运输经营服务指南》等三个指南

为贯彻落实《交通运输部国家税务总局关于印发〈网络平台道路货物运输经营管

理暂行办法>的通知》的有关要求，推动网络平台货运健康规范发展，交通部发布了《网络平台道路货物运输经营服务指南》《省级网络货运信息监测系统建设指南》和《部网络货运信息交互系统接入指南》。指南编制的目的是为贯彻落实《交通运输部 国家税务总局关于印发<网络平台道路货物运输经营管理暂行办法>的通知》（交运规〔2019〕12号）的有关要求，推动网络平台货运健康规范发展，提升服务能力和服务质量。

《网络平台道路货物运输经营服务指南》指出网络货运经营者需遵守 9 部相关的法律法规，并从整体层面对网络平台服务能力及功能、服务流程、安全及风险管控均提出多项要求。

《省级网络货运信息监测系统建设指南》对具体建立省级网络货运信息监测系统作出部署安排，对网络货运经营者行为进行信息化监测，规范其行为，并对监测系统的总体架构、系统功能、基础条件、系统建设及管理作出明确说明。

《部网络货运信息交互系统接入指南》为指导省级网络货运信息监测系统数据及时上传至部网络货运信息交互系统而编制，指出已经完成省级监测系统建设的省份，应在 2019 年 12 月 31 日前接入部交互系统。尚未建设省级监测系统的省份，应在 2020 年 12 月 31 日前建设完成省级监测系统并接入部交互系统。此外，对系统接入方式、数据加密要求、接口技术规范、网络货运单据报文格式等技术性问题作出具体说明。

点评：网络货运平台为物流行业带来创新和效率提升的同时，也应该遵循行业规范，承担行业和社会责任，促进行业健康可持续发展。市场共和，平台共建，数据共享，资源共用，生态并荣，才能带来整个行业的健康发展，也才能为企业的可持续发展创造更加有利的条件。

国家税务总局：调整货物运输业小规模纳税人申请代开专用发票资质要求

2017 年，税务总局先后下发《国家税务总局关于发布<货物运输业小规模纳税人申请代开增值税专用发票管理办法>的公告》（国家税务总局公告 2017 年第 55 号发布，国家税务总局公告 2018 年第 31 号修改并发布）和《国家税务总局关于开展互联网物流平台企业代开增值税专用发票试点工作的通知》（税总函〔2017〕579 号），允许税务机关为货物运输业小规模纳税人异地代开增值税专用发票，以及由符合条件的互联网物流平台企业为货物运输业小规模纳税人代开增值税专用发票，为个体司机提供开票便利。同时，按照当时交通管理部门的要求，明确了货物运输业小规模纳税人申请代开专用发票需要取得相关运输资质。由于交通管理部门对运输资质要求进行了调整，因此，近期国家税务总局发布《关于国内旅客运输服务进项税抵扣等增值税征管问题的公告》，对代开发票的条件也相应调整为：提供公路货物运输服务的（以 4.5 吨及以下普通货运车辆从事普通道路货物运输经营的除外），应取

得《中华人民共和国道路运输经营许可证》和《中华人民共和国道路运输证》；提供内河货物运输服务的，应取得《国内水路运输经营许可证》和《船舶营业运输证》。

政策摘要：

国家发展改革委、交通运输部：印发《关于做好物流降本增效综合改革试点工作的通知》

按照国务院有关工作部署，为深入推进物流降本增效工作，国家发展改革委、交通运输部近日联合印发《关于做好物流降本增效综合改革试点工作的通知》，决定在山西、江苏、浙江、河南、重庆、四川等 6 省（市）组织开展物流降本增效综合改革试点，试点期为 2019 年 9 月至 2021 年 8 月。本次试点以省级行政区划为单位，以地方探索创新为主导。相关试点省（市）将在符合相关法律法规规定的前提下，结合本省（市）实际和物流降本增效需要，按照《通知》确定的重点任务，在事权范围内研究制定切实可行的改革创新举措，破除物流降本增效的瓶颈制约；对涉及国务院相关部门事权、突破现行规章制度和规范性文件的创新性政策诉求及建议，将定期汇总后报送国家发展改革委、交通运输部。

国家发展改革委、交通运输部将加强对试点工作的统筹指导和跟踪监测，根据工作进展情况及时开展中期评估，并会同相关部门研究论证相关试点省（市）提出的创新性政策诉求及建议，对具备条件的政策诉求及建议支持先行先试。在试点结束后将组织评估验收，并以适当方式推广试点省（市）的成功模式和先进经验。

点评：今年 2 月，国家发展改革委、交通运输部联合印发《关于开展物流降本增效综合改革试点的通知》（发改经贸〔2019〕325 号），开展为期两年的物流降本增效综合改革试点。试点工作遵循“地方探索、央地推动、先行先试、重点突破”的总体思路，由相关省、自治区、直辖市及计划单列市结合实际制定工作方案，聚焦制约物流降本增效和创新发展的突出问题，研究提出针对性强、务实管用的创新性政策，“破难点、通堵点、解痛点”，切实增强企业的政策获得感。此次 6 个省市正式开展物流降本增效综合改革试点，将在打破物流降本增效的瓶颈制约方面先行先试，并形成经验总结和模式推广的制度创新机制。

国家发展改革委等五部门：发布《关于加快推进铁路专用线建设的指导意见》

为优化调整运输结构、打赢蓝天保卫战，更好发挥铁路在综合交通运输体系中的骨干作用和绿色低碳优势，推进铁路进港口、大型工矿企业和物流园区，解决好铁路运输“最后一公里”问题，促进多式联运，降低物流成本，国家发展改革委等五部门近日联合发布《关于加快推进铁路专用线建设的指导意见》。

《意见》指出，进一步增加铁路货运量，迫切需要加快铁路专用线建设进度，实现铁路干线运输与重要港口、大型工矿企业、物流园区等的高效联通和无缝衔接。

按照《意见》确定的发展目标，到 2020 年，一批铁路专用线开工建设，沿海主要港口、大宗货物年运量 150 万吨以上的大型工矿企业、新建物流园区铁路专用线接入比例均达到 80%，长江干线主要港口基本引入铁路专用线。到 2025 年，沿海主要港口、大宗货物年运量 150 万吨以上的大型工矿企业、新建物流园区铁路专用线力争接入比例均达到 85%，长江干线主要港口全部实现铁路进港。

《意见》要求，规划新建客货共线、货运专线铁路时，要充分考虑沿线铁路专用线接入需求，同步做好专用线路走向和衔接条件的论证，鼓励铁路专用线与之同步规划设计、同期建成开通。

《意见》提出，鼓励铁路企业、有关企业和地方政府加强合作，按照市场化原则推进铁路专用线共建共享共用，规范线路使用、运输服务收费项目和标准，明确清算规则，规范专用线价格行为，建立适应市场变化的运价灵活动态调整机制，增强铁路专用线运输市场竞争能力，制定铁路专用线代运营代维护收费计费办法，向社会公开。

《意见》表示，全面开放铁路专用线投资建设、运营维护市场，支持各市场主体按照市场化原则，以股权合作方式共同建设铁路专用线。中国国家铁路集团有限公司将与有关企业加强平等协商和互利合作，积极参与铁路专用线建设。鼓励金融机构加大对铁路和多式联运企业金融服务的支持力度，积极引导社会资本以多种形式参与投资建设铁路专用线，研究进一步加大中央和地方财政性资金的支持力度。

点评：物流效率低一直是我国经济发展提质增效的一个重要难点，而其中重要的部分又在铁路最后一公里的落实问题上。通过铁路专用线，能从三个方面提升效率。一是物流资源设施的利用效率。因为这些铁路站点，港口，甚至还有机场物流园区，一些产业集群，大宗的物流中转需要汽车，船去中转，耽误大量的时间。而铁路专用线可以使这种效率大大提升。二是物流运转的效率。因为当港口，火车与铁路之间如果没有连通，这中间的中转的需要大量的仓储设施。运转的环节和作业的程序就越多。三是物流服务的效率提升。通过铁路专用线一站式的服务，解决了企业等很多个要素参与进来以后，导致的流程多，效率低下，标准不一致，环节不一致的复杂性。通过简化这些流程，使服务效率提升。因此铁路专用线的大规模的建设和开通，对于物流最后一公里的解决效率的提升，具有很重要的意义。

交通运输部:发布《关于深化交邮融合推广农村物流服务品牌的通知》

为进一步深化交邮融合，引领农村物流高质量发展，交通运输部近日发布《关于深化交邮融合推广农村物流服务品牌的通知》。《通知》要求，不断完善县、乡、村三级节点服务网络，努力提高农村物流网络覆盖率和整体服务水平，为服务乡村振兴、助力脱贫攻坚提供有力支撑。

《通知》提出，要以深化农村物流供给侧结构性改革为主线，以促进交邮融合、

产业联动、脱贫攻坚为主攻方向，以农村物流站场资源共享、运力资源共用、信息资源融合为重点，以体制机制、运输组织、合作模式、技术变革等创新为途径，进一步发挥企业市场主体作用和创新积极性，不断完善县、乡、村三级节点服务网络，努力提高农村物流网络覆盖率和整体服务水平，为服务乡村振兴、助力脱贫攻坚提供有力支撑。

通过开展农村物流服务品牌推广工作，在全国范围内着力打造一批网络覆盖健全、资源整合高效、运营服务规范、产业支撑明显的农村物流服务品牌，引导培育一批市场竞争能力强、服务品牌知名度高、引领带动作用好的龙头骨干企业，推动建设一批精品线路、精品站点、精品项目，总结形成一批可复制、可推广的经验，推进农村物流发展的体制机制更加顺畅，市场环境不断优化，产业融合、脱贫攻坚支撑能力显著增强，市场主体活力进一步释放，充分发挥品牌引领带动作用，推动构建模式创新、运营高效、安全绿色的农村物流服务新体系。

点评：今年全国的快递量预计 600 亿件，600 亿件里面有 1/4 来自农村，现在农村业务增长速度要比城市高 10 % 左右。通过开展农村物流服务品牌推广，对于进一步支撑产业联动和脱贫攻坚非常重要。

国家邮政局：印发《邮政企业、快递企业安全生产主体责任落实规范》

9 月 4 日，国家邮政局发布了《邮政企业、快递企业安全生产主体责任落实规范》。近年来，邮政业保持高速发展，与人民群众的联系日益紧密，便民利商作用日益显现。但同时，行业安全生产风险因素也日益增多。特别是寄递过程中人、车、物、资金、信息等多流合一、全程全网的运作模式；快递加盟模式导致总部企业与加盟企业存在法律责任不清和安全保障制度落实不到位等问题，给行业安全风险防范带来极大挑战。编制邮政企业、快递企业安全生产主体责任落实规范，能进一步提高从业人员的安全意识，提高机械化和信息化水平，及时排查治理各类安全隐患，健全落实企业安全生产责任制，强化企业总部对全网的统一管理责任，推进企业安全生产标准化建设，有效防范和坚决遏制重特大事故发生，是落实总体国家安全观，强化安全生产长效机制建设的必然要求。

地方借鉴：

上海市：发布《上海市快递包装物垃圾分类指引》

近日，为贯彻落实国家邮政局生态环保工作要求，切实打好本市邮政行业“9582”污染防治攻坚战，增强市民对快递包装物垃圾分类投放意识和准确度，营造快递包装物回收再利用的良好氛围，上海市邮政管理局编制发布了《上海市快递包装物垃圾分类指引》。

《指引》将常见快递包装物垃圾按照《上海市生活垃圾管理条例》进行了分类，其中属于干垃圾的主要是塑料类（塑料袋、塑料胶带、编织袋、塑料封套）、填充

类（冰袋、气泡膜、碎泡沫塑料）和隐匿个人信息的快递运单；属于可回收物的主要是纸类（包装箱、包装袋、纸质封套、生物降解胶带）和填充类（纸张、废报纸、完整泡沫塑料）。同时，对快递包装总量在本市生活垃圾总量中的占比做了说明。

为了提高宣传效果，《指引》被设计成宣传海报的形式，在内容上分类细致、视觉上图文并茂、使用中简明易懂，并将先期印制 2000 张发放到本市各主要快递企业经营网点予以张贴。

《指引》的发布将有助于切实提升本市垃圾源头分类质量，以绿色化、减量化、可循环为目标，增强全社会对快递包装物回收的意识，提高包装物再利用的效率，促进快递业包装绿色化发展。

山西省：发布《关于推动物流高质量发展的实施方案》

近日，由山西省发改委牵头联合省邮政管理局等十八个部门印发了《关于推动物流高质量发展的实施方案》，省邮政业获政策利好。

《方案》要求，进一步提升物流服务质量，降低全社会物流和交易成本，切实提升物流支撑和促进产业发展的能力。建设中西部现代物流中心，打造物流强省。

《方案》明确，要充分释放太原国际邮件互换局效能，大胆探索寄递物流、仓储运输等新模式，提升跨境寄递通关、转运分拨、多式联运能力。要加强交通、商贸、供销、邮政等行业的物流资源与电商、快递等企业的物流服务网络和设施共享衔接，继续推动“邮政在乡”、“快递下乡”、“供销农村电商惠农”等工程，鼓励主要品牌寄递企业在县乡村建立仓储配送中心、农村快递公共取送点，形成多站合一、资源共享的县乡村三级物流配送网络。《方案》还在深化“放管服”改革、加快行业绿色发展等方面提出了具体要求。

河南省：发布《河南省现代物流运行体系布局和建设实施方案》

10 月 5 日，河南省发展改革委、交通运输厅联合下发《河南省现代物流运行体系布局和建设实施方案》，提出着力构建“通道+枢纽+网络”全链条物流体系。

总的来说，“通道+枢纽+网络”全链条物流体系可以概括为“1133”，涵盖畅通 10 大物流通道、打造 10 个国家物流枢纽、布局建设 30 个区域物流枢纽、构建 3 大现代物流服务网络，明确未来一个时期河南物流业发展的“四梁八柱”。

《方案》明确，“通道”即畅通“空中丝绸之路”、新亚欧大陆桥、京港澳、大广、二广、济郑渝、太郑合、晋鲁豫、沪陕、内河航运等 10 个物流通道，打造集“铁公机海”于一体的立体物流通道系统。

“枢纽”即以郑州、洛阳、安阳、商丘、南阳和信阳等 6 个城市为载体，加快推进 10 个国家物流枢纽，选择中心城市和部分县（市）布局建设 30 个区域物流枢纽，完善河南省物流运行体系的骨干支撑和衔接节点。

“网络”即优化基础设施网络、强化物流信息平台网络、畅通物流联运配送网络，形成一批全国性现代物流综合信息平台。

《方案》目标：构建“通道+枢纽+网络”全链条体系，有利于加强物流设施间

的互联互通，提高干线物流效率，力争到 2025 年实现全省社会物流总额达到 28 万亿元，比现在翻一番。

云南省：印发《关于推进云南省快递物流园区建设的指导意见》

为促进产业聚集、提升运行效率和服务水平，整合资源，聚合产业，近日，云南省邮政管理局联合省发改委、省商务厅、省交通运输厅印发《关于推进云南省快递物流园区建设的指导意见》。

《意见》明确，以全省加快建设县乡村三级物流网和一批乡村新型商业中心和服务中心为契机，加强与当地政府沟通协调，推动州（市）、县（市）快递物流园区建设。到 2020 年，建成一批以昆明为中心，辐射全省的，运营规范并具有一定经济社会效益的示范园区，基本形成布局合理、规模适度、功能齐全、绿色高效的全省快递物流园区网络体系。

《意见》提出，推动快递园区纳入全省 15 个省级重点物流产业园建设项目、县级快递分拨中心纳入 129 个县级物流集散中心建设项目。鼓励依托现有物流园区、物流集散中心、电子商务园区等资源，采取企业集中入驻、规模化发展的模式，以产业聚集打造新型快递物流园区。加强园区基础设施、园区信息化建设，完善园区服务功能，提升园区产业集聚能力与跨境服务能力；落实用地政策，对于符合发展规划、土地利用规划、州市总体规划的快递物流园区涉及新增建设用地的，优先纳入新一轮土地利用总体规划；加快快递物流人才培养和高端人才引进，实现人才质量和数量上的可持续发展；加强组织协调，借鉴先进快递物流园区建设经验，整合现有资源，将项目建设、固定资产投资、招商引资、资本运作等多种方式相结合，合力推动州市快递物流园区建设。

2019年9月份物流相关政策目录

序号	发文单位	发文题目	文号	发文时间
1	中共中央 国务院	《交通强国建设纲要》		9 月 19 日
2	国务院	复制推广借鉴优化营商环境改革 举措	国办函 〔2019〕89 号	9 月 19 日
3	国家发展改革委	推送并应用市场主体公共信用综 合评价结果	发改办财金 〔2019〕885 号	9 月 1 日
4	国家发展改革委 交通运输部	《关于做好物流降本增效综合改 革试点工作的通知》	发改经贸 (2019)1537 号	9 月 30 日
5	国家发展改革委 等五部门	《关于加快推进铁路专用线建设 的指导意见》	发改基础 〔2019〕1445 号	9 月 1 日
6	交通运输部	《网络平台道路货物运输经营服 务指南》等三个指南	交办运函 〔2019〕1391 号	9 月 27 日
7	交通运输部	《关于深化交邮融合推广农村物 流服务品牌的通知》	交办运函 〔2019〕1359 号	9 月 20 日
8	国家税务总局	调整货物运输业小规模纳税人申 请代开专用发票资质要求	国家税务总局公告 2019 年第 31 号	9 月 16 日
9	国家邮政局	《邮政企业、快递企业安全生 产主体责任落实规范》		9 月 16 日

编辑单位：中国物流与采购联合会研究室

联系电话：010-83775690/5692

Email: yanjiushibj@vip.163.com

欢迎提供各地政策线索！